



รายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

การวิเคราะห์ความเสี่ยงและแนวทางปฏิบัติงาน
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

๑.ความเป็นมา

ด้วยเทศบาลตำบลสำโรง ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อให้การปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยพิจารณาสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ พระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) กำหนดให้ปลูกฝัง ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคีร์ศรีความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงคำสั่งคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานที่ดี พ.ศ.๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้มีคำสั่งให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางป้องกันและแก้ไขการทุจริตมิชอบในส่วนราชการของหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวังเพื่อสกัดกั้นไม่ให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ ตามนโยบายคณะรัฐมนตรีที่พลเอกประยุทธ์จันทร์โอชานายกรัฐมนตรีได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อสิบเรื่องการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลการกระทรวงสาธารณสุข ๓ ป.ค. ปลูกจิตสำนึกป้องกันปราบปราม เครือข่าย

๒.หลักการและเหตุผล

การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์ปชั่นประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล โดยได้ละเมิดต่อกฎหมายและหลักจริยธรรม โดยการใช้อำนาจในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ไปแทรกแซง การใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความชอบธรรมส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมประกอบกับทำให้ผลประโยชน์ของหน่วยงานองค์การสถาบันและสังคม ต้องสูญเสียไปโดยอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพ การให้บริหาร ความเป็นธรรมในสังคม อย่างไรก็ตามท่ามกลางผู้ที่จงใจกระทำความผิดยังพบผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนา หรือกระทำโดยไม่รู้เป็นจำนวนมากนำไปสู่การถูกกล่าวหา ร้องเรียนหรือถูกลงโทษดังนั้นเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกัน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest :Col) จึงเป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบระดับรุนแรง และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศอีกด้วย

การวิเคราะห์ความเสี่ยงหมายถึงกระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหาร ปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการ ปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์หรือข้อเท็จจริงที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการพนักงานบริษัทหรือผู้บริหารเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่ส่งผลกระทบต่อส่วนรวม ซึ่งอาจกระทำโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัวทั้งเจตนาและไม่เจตนาและมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ที่ตัวเงินหรือ ทรัพย์สินเท่านั้นหมายความรวมไปถึงประโยชน์อื่นๆที่ไม่ใช่ตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย อาทิการแต่งตั้งพรรคพวก ให้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานหรือตัดสินใจให้ญาติพี่น้องเข้ามีส่วนร่วมในประโยชน์สาธารณะโดยมิชอบ ส่งผล เสียต่อส่วนรวม

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความ เสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อลดเหตุโอกาสที่จะทำให้เกิดความ เสียหาย จากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว กับผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นสำคัญอันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริตกล่าวคือยิ่งในสถานการณ์ หรือสภาวะการขัดกับผลประโยชน์มากเท่าไร ก็ยิ่งมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

๓.การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิด ผลกระทบความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยงดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับ ความเสี่ยงโดยกำหนดเกณฑ์ประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง และความรุนแรงของผลกระทบและระดับความเสี่ยง ทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ให้เชิง คุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุตัวเลข หรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนใน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ พบว่ามีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่ จำเป็นต้องดำเนินการบริหารจัดการความเสี่ยงดังนี้

ประเด็น ประโยชน์ ทับซ้อน	มีการทับซ้อน อย่างไร	โอกาสการเกิด ทุจริต (๑-๕)	ระดับของ ผลกระทบ (๑-๕)	มาตรการป้องกัน ความเสี่ยง ผลประโยชน์ทับ ซ้อน
อำนาจหน้าที่	ผู้บริหาร บุคลากร และเจ้าหน้าที่ใน หน่วยงานยังขาด ความรู้ความเข้าใจ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับ การใช้อำนาจหน้าที่	๕	๕	จัดทำคู่มือ ผลประโยชน์ทับ ซ้อน ปรับปรุงคู่มือ ผลประโยชน์ทับ ซ้อนให้มีความรวบ

	ในความรับผิดชอบ ไม่ทราบว่ามี กฎระเบียบ กฎหมาย ห้ามไว้อย่างชัดเจน ว่าเป็นกรณี ผลประโยชน์			รัดเข้าใจง่าย พร้อม เผยแพร่ให้บุคลากร ในเทศบาลตำบล สำโรงทราบทุก ช่องทาง
การจัดซื้อจัดจ้าง	หัวหน้า/จนท.พัสดุ เลือกใช้บริการซื้อ จ้างงานบริการราย เดิม	๕	๕	-เข้มงวดในการ ตรวจสอบวัสดุ หรือ การจ้าง -ทำการสืบราคา เพื่อเปรียบเทียบ สินค้า ก่อน ตัดสินใจเลือกซื้อ/ จ้าง
กลไกการตรวจสอบ	การเข้าไปมีส่วน ร่วมในการ ตรวจสอบการใช้ อำนาจยังถูกจำกัด	๔	๔	-เปิดโอกาสให้ ประชาชนบุคลากร ที่มีความรู้ ทักษะ อย่างหลากหลายได้ มีส่วนร่วมในการ ตรวจสอบเกี่ยวกับ การจัดซื้อจัดจ้าง ของเทศบาลตำบล สำโรง
การบริหารราชการ ตามหลักธรรมาภิบาล	การรณรงค์ด้านการปราบปรามการทุจริตไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร	๓	๓	-จัดกิจกรรมให้ บุคลากรภายใน แสดงพลังต่อต้าน การทุจริตทุก รูปแบบ
กระแสบริโภคนิยม	สังคมยังยึดติดกับ กระแสบริโภคนิยม ให้คุณค่ากับผู้มี อำนาจและอิทธิพล	๕	๕	-สร้างเครือข่ายเข้า มามีส่วนร่วมในการ ปรับเปลี่ยนทัศนคติ ที่ไม่ทนต่อทุจริต

				-ระดมความร่วมมือ จากบุคลากรทุก ระดับสร้างกระแส สังคมที่ไม่ทนต่อ คอร์รัปชันผ่านสื่อ สังคมออนไลน์
--	--	--	--	--

๓.๑ การบริหารจัดการตามหลัก ๔ ประการสำหรับจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประกอบด้วย

๑. ปกป้องผลประโยชน์สาธารณะ : เจ้าหน้าที่ที่ต้องตัดสินใจภายในกรอบกฎหมายและนโยบายตามขอบเขตหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบโดยไม่ให้มีผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกแซง

๒. สนับสนุนความโปร่งใสและพร้อมรับผิด : กำหนดขั้นตอนการทำงานที่ชัดเจนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบรวมถึงเปิดโอกาสให้ตรวจสอบ

๓. ส่งเสริมความรับผิดชอบต่อส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง : เจ้าหน้าที่ต้องระงับผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติและจัดการกับเรื่องส่วนตัวเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาให้มากที่สุดโดยฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบต่อเรื่องการสร้างระบบป้องกันพร้อมกำหนดนโยบาย

๔. สร้างวัฒนธรรมองค์กร : ผู้บริหารต้องสร้างสภาพแวดล้อมเชิงนโยบายที่ช่วยสนับสนุนการตัดสินใจในเวลาที่มีประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้น

๓.๒ แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน ๗ ขั้นตอนประกอบด้วย

๑. ระบุนโยบายผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดที่อาจเกิดขึ้นในองค์กรกลุ่มภารกิจกลุ่มงาน

๒. พัฒนานโยบายและกลยุทธ์การจัดการปัญหา

๓. ให้ความรู้แก่บุคลากรเทศบาลตำบลสำโรงรวมถึงคณะผู้บริหาร

๔. ผู้บริหารและผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี

๕. สื่อสารให้ผู้มีส่วนร่วมได้เสียผู้รับบริการผู้สนับสนุนหน่วยงานและประชาชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๖. บังคับใช้นโยบายที่กำหนด

๗. มีการทบทวนมาตรการนโยบายที่กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ

๓.๓ แนวทางการป้องกัน การเกิดประโยชน์ทับซ้อน

๑. ปรับปรุงนโยบายมาตรการที่ให้รัดกุมชัดเจนลดโอกาสที่จะใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนตน

๒. ข้อสังเกตประเมินพฤติกรรมความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างเป็นระบบในกรณีที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นอาจใช้ทั้งการติดตั้งกล้องวงจรปิดและการใช้สานสืบภายใน

๓. ลดโอกาสการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนโดยวิธีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนงานเพื่อป้องกันการรวมกลุ่มหรือ syndicate

๔. ตรวจสอบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ระดับบริหารเนื่องจากมีแนวโน้มที่จะเกิดผลประโยชน์สูง

๕. มีระบบพิจารณาคัดเลือกผู้ทำหน้าที่ดูแลเรื่องการเงินทุกระดับเป็นพิเศษและควรให้ตรวจสอบ
พฤติกรรมการร่ำรวยผิดปกติ

๖. ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างแท้จริงในกลุ่มงานที่มีปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนสูง

๗. ควรมีการทดสอบเรื่องราวความเชื่อตรงของข้าราชการบุคลากรในหน่วยงานเป็นครั้งคราว

๘. ทำการสำรวจทัศนคติของประชาชนและผู้มารับบริการเพื่อประเมินผลการทำงานและการคอร์รัปชัน

๓.๔ การนำมาตรการการป้องกันความเสี่ยงมาปฏิบัติ

๑. การจัดทำคู่มือป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. รายงานผลการควบคุมภายในทุกเดือน

๓. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่กฎหมายกำหนด

๔. ปลุกฝังจิตสำนึกข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสำนักงานให้ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และยึดตาม

กฎหมายอย่างเคร่งครัด

๕. ผู้บริหารต้องมีคุณธรรม และเป็นต้นแบบที่ดี

๖. พิธีลงนามให้สัตยาบันปฏิญาณ แสดงเจตจำจะร่วมกันปฏิบัติตามคู่มือ